



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

18.05.2020 № ДХ-19-26/7379

На № _____ от _____

Председателю правления
ассоциации «Национальная
Ассоциация Цветоводов»

А.К. Антипову

assistant@novayagollandiya.ru

Уважаемый Алексей Константинович!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2020 года № П11-21944 Минсельхоз России совместно с Минэкономразвития России и Минфином России рассмотрел Ваше обращение от 18 марта 2020 года № 4 по вопросам внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части снижения ставки налога на добавленную стоимость (далее – НДС) до 10% на цветочную продукцию, а также введения ограничений на ввоз импортных свежесрезанных цветов в Российскую Федерацию и сообщает.

По вопросу снижения ставки НДС в отношении продукции цветоводства.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) при реализации товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации налогообложение НДС производится по налоговым ставкам в размере 10 и 20 процентов.

При этом следует отметить, что пониженная налоговая ставка НДС в размере 10 процентов применяется в отношении социально значимых товаров, к которым относятся продовольственные товары, товары для детей, периодические печатные издания и книжная продукция, а также лекарственные средства и медицинские изделия. Цветочная продукция социально значимым товаром не является.

Также необходимо обратить внимание, что на основании пункта 5 статьи 164 Кодекса при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией применяются те же размеры налоговых ставок НДС, что и при реализации товаров на территории

Российской Федерации. Поэтому установление в отношении цветочной продукции пониженной налоговой ставки НДС не окажет положительного влияния на конкурентоспособность цветочной продукции отечественного производства, поскольку при ввозе данного вида товаров также будет применяться пониженная налоговая ставка НДС. При этом внесение указанных изменений в Кодекс фактически будет являться поддержкой тех российских организаций, которые осуществляют ввоз на территорию Российской Федерации иностранной цветочной продукции и её дальнейшую перепродажу в Российской Федерации.

Что касается установления пониженной налоговой ставки НДС только в отношении отечественной цветочной продукции, то согласно пункту 2 статьи 3 Кодекса налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. Поэтому установление пониженной налоговой ставки НДС в отношении отечественной цветочной продукции противоречит основным началам законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Также в случае установления пониженной налоговой ставки НДС в отношении цветочной продукции может возникнуть отрицательная разница между суммами НДС, исчисленными продавцами цветочной продукции при её реализации, и суммами НДС, предъявленными к возмещению из федерального бюджета.

Принятие решения о снижении налоговой ставки НДС для производителей цветочной продукции создаст прецедент для постановки аналогичных вопросов в отношении других товаров, облагаемых в настоящее время по налоговой ставке НДС в размере 20 процентов, что в конечном итоге, приведет к дополнительным потерям доходов федерального бюджета.

Минсельхозом России письмом от 18 марта 2020 г. № ЕФ-16-18/3732 в Минфин России были направлены предложения о рассмотрении возможности внесения изменений в Кодекс в части установления порогового значения размера доходов, при котором возможно освобождение от уплаты НДС плательщиков единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН), на уровне не менее 400 млн. рублей без поэтапного снижения этого значения по годам в целях поддержания финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Как было отмечено в письме, указанное решение позволит урегулировать последствия введенных с 1 января 2019 г. изменений порядка уплаты НДС плательщиками ЕСХН в отдельных отраслях сельского хозяйства, в том числе такой как цветоводство, с доходом более 100 млн. рублей, ухудшившие их финансовые показатели (поручение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № СА-П11-11594).

Также указанные изменения послужат мерами, направленными на поддержку отечественного производства продукции цветоводства в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой

коронавирусной инфекции.

По вопросу введения ограничения на ввоз импортных свежесрезанных цветов в Российскую Федерацию сообщаем следующее.

По информации Минэкономразвития России в настоящее время в отношении свежесрезанных цветов товарной позиции 0603 ТН ВЭД ЕАЭС установлены ставки ввозных таможенных пошлин в размере 5%, но не менее 0,3 евро за 1 кг, что соответствует максимально высокому уровню ставок, предусмотренному тарифными обязательствами Российской Федерации в Всемирной торговой организации (Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года, подписанный 16 декабря 2011 года).

При этом сохраняется возможность защиты отечественных предприятий от недобросовестной конкуренции со стороны третьих стран путем применения мер защиты внутреннего рынка.

В соответствии с пунктом 3 Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (Приложение №8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее - Протокол) введению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры при импорте товара предшествует расследование, проводимое в целях установления наличия возросшего импорта на таможенную территорию ЕАЭС и обусловленного этим серьезного ущерба отрасли экономики государств - членов ЕАЭС или угрозы его причинения; наличия демпингового или субсидируемого импорта на таможенную территорию ЕАЭС и обусловленного этим материального ущерба отрасли экономики государств - членов ЕАЭС, или угрозы его причинения, или существенного замедления создания отрасли экономики государств - членов ЕАЭС.

Согласно пункту 187 Протокола расследования проводятся на основании заявления производителя аналогичного или непосредственно конкурирующего товара либо объединения производителей в орган, ответственный за проведение расследований. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 7 марта 2012 г. № 1 полномочия органа, ответственного за проведение расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории ЕАЭС, возложены на Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК.

Минэкономразвития России считает целесообразным рекомендовать Национальной Ассоциации цветоводов обратиться с заявлением в адрес ЕЭК о проведении соответствующего расследования. Методические рекомендации по подготовке заявлений о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер представлены на сайте Департамента защиты внутреннего рынка ЕЭК в разделе «Методические рекомендации».

Указанные рекомендации содержат разъяснения требований, предъявляемых к информации, которую необходимо привести в заявлении

в качестве основания для начала расследования. В них также приведены примерные формы заявлений с комментариями к каждому разделу.

В свою очередь структурные подразделения Минэкономразвития России готовы в случае необходимости оказать консультативную помощь при подготовке заявления о проведении специального защитного, антидемпингового или компенсационного расследования в адрес ЕЭК.

По данным ФТС России, в 2019 году было завезено 1,3 млрд штук цветов на сумму 312,8 млн долл. США. Основные поставки осуществлялись из стран ближнего зарубежья 890 млн штук, в том числе из Республики Беларусь – 835,8 млн штук. Из стран дальнего зарубежья импорт цветов составил 403,7 млн штук, в то числе из Эквадора – 147,9 млн штук, Нидерландов – 98,3 млн штук, Кении – 75,5 млн штук, Колумбии – 41,2 млн штук.

В январе – апреле текущего года импорт цветов составил 308,8 млн штук на сумму 97,6 млн долл. США, что на 35,3% меньше, чем за аналогичный период 2019 года (477,3 млн штук на сумму – 130,3 млн долл. США). Основной объем поставок цветов осуществлялся из стран СНГ 204,9 млн штук или 66,3% от общего импорта.

В течение всего рассматриваемого периода 2020 года импорт цветов снижался и если на 1 января 2020 года он превышал объемы ввезенных цветов на 1 января 2019 года на 23,9%, то на конец апреля был ниже, чем на аналогичный период 2019 года почти в 2 раза.

Основными поставщиками цветов, как и в 2019 году, остаются Республика Беларусь – 64,3% (198,5 млн штук цветов), Эквадор – 12,5% (38,7 млн штук), Нидерланды – 7,4% (22,9 млн штук), Кения – 6,7% (20,6 млн штук).

В январе – апреле 2020 года Республика Беларусь сократила поставки цветов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 33,8%, Нидерланды – 39,2%, Эквадор – 31,3%, Кения – 33,4%.

Импорт цветов из Республики Беларусь осуществлялся неравномерно. Цветы ввозились в основном в предпраздничные и праздничные периоды. В остальное время поставки отсутствовали.

Относительно равномерно в течение года небольшими партиями поступали цветы из стран дальнего зарубежья с увеличением объемов поставок также в праздничные и предпраздничные периоды.

Средние контрактные цены на цветку в текущем году выше уровня прошлых лет. Так в январе - апреле 2020 года цена составила 4296,7 долл. США/т, тогда как в 2019 году в этот же период – 3841,6 долл. США/т.

Республика Беларусь поставляет цветы по ценам существенно ниже средних, но в текущем году они были выше, чем в 2019 году и составили 2301,6 долл. США/т против 1410,4 долл. США/т соответственно.

Средние контрактные цены на цветы из стран дальнего зарубежья сохранились практически на уровне прошлого года и составили

7424,1 долл. США/т, в том числе из Нидерландов – 6680,2 долл. США/ т, Эквадора – 8436,6 долл. США/ т, Кении – 8891,7 долл. США/т.

В части разработки мер поддержки отрасли цветоводства сообщаем следующее.

Правительством Российской Федерации вместе с федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной субъектов Российской Федерации разработан и утвержден Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13 план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

Также на заседании Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. был принят План дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, во исполнение решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития экономики от 11 марта 2020 г., а также с учетом выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина 25 марта 2020 г. по вопросам поддержки населения, бизнеса, отдельных отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, малого и среднего предпринимательства, системообразующих организаций России во время пандемии коронавируса, Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти продолжает дополнение перечней указанных мер.

Также отмечаем, что организации, входящие в состав Национальной ассоциации цветоводов вправе воспользоваться следующими мерами поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), включая:

1. Реструктуризация по кредитам

Даже если организация не входит в перечень отраслей, наиболее пострадавших от распространения COVID-19, она вправе обратиться в банк за реструктуризацией по кредитам - перенести сроки платежа, снизить его размер или использовать другие возможные меры для обеспечения посильности долга.

Также возможно получение льготного микрозайма в государственной микрофинансовой организации в регионе по месту ведения хозяйственной деятельности.

В антикризисных программах МФО предусмотрена возможность предоставления предпринимателю на льготный период отложенных первых платежей.

2. Продление срока предоставления отчетности

Продляется на 3 месяца срок:

1) представления всех деклараций (расчетов по авансовым платежам), кроме НДС, бухгалтерской отчетности, срок сдачи которых приходится на март-май 2020 года;

2) представления организациями финансового рынка (ОФР) в налоговые органы финансовой информации (отчётности о клиентах - иностранных налоговых резидентах) за 2019 отчетный год и предыдущие отчетные годы;

3) заявлений о проведении налогового мониторинга за 2021 год.

Кроме того, на 10 рабочих дней увеличивается продление срока представления документов, пояснений по требованиям по НДС, полученным с 1 марта по 1 июня 2020 года, и на 20 дней - остальных пояснений по требованиям, полученным в тот же период.

3. Запрет на проверки, взыскания и санкции

Правительство Российской Федерации ввело мораторий на налоговые проверки малого и среднего бизнеса в связи с распространением коронавируса. До 1 июня 2020 года приостанавливается возможность назначения выездных налоговых, а также плановых таможенных проверок, исключения при этом являются внеплановые проверки, основанием для которых является причинение вреда жизни и здоровью граждан и т.д.

4. Запрет на проверки, взыскания и санкции со стороны ФНС

Прорабатывается вопрос о приостановке до 1 июня 2020 года следующих мероприятий со стороны ФНС и других органов надзора и контроля

1) вынесения решений о проведении выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

2) проведения уже назначенных выездных (повторных выездных) налоговых проверок;

3) проведения проверок соблюдения валютного законодательства, за исключением случаев, когда по уже начатым проверкам выявлены нарушения, срок давности привлечения к административной ответственности которых истекает до 1 июня 2020 г. (в таких случаях допускается проведение проверок и осуществление административного производства только в части таких нарушений);

4) корректировки сроков:

- для составления и вручения актов налоговых проверок, актов о нарушениях законодательства о налогах и сборах;

- для представления возражений на указанные акты;

- для рассмотрения налоговым органом таких актов и возражений;

5) блокировки счетов в связи с непредставлением декларации (расчетов по страховым взносам), не направлением квитанции о приеме документов, необеспечением приема документов по ТКС;

6) запрета на открытие счетов в банках при наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика-организации и переводов его электронных денежных средств, а также запрета на списание денежных средств с таких счетов для медицинских организаций, осуществляющих расходные операции в целях покупки медицинских изделий или лекарственных средств;

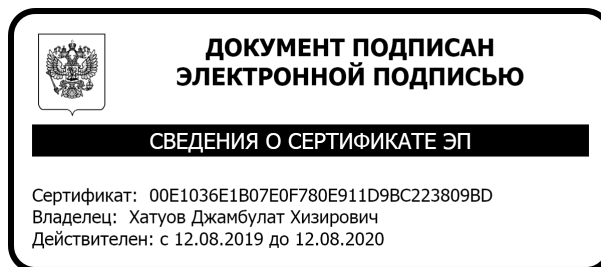
5. Программа льготного кредитования малого и среднего бизнеса

В программе участвуют 99 банков, которые выдают предпринимателям кредиты по сниженной ставке до 8,5%.

При этом упрощаются требования к заемщику. При кредитовании не учитываются задолженности по налогам, сборам, заработной плате.

Также открыта возможность рефинансирования кредитов на оборотные и инвестиционные идеи.

Кроме того, предприниматели могут обратиться в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) или по телефону горячей линии ТПП России для консультаций по конкретным проблемам, возникшим при исполнении договоров (контрактов) на фоне неблагоприятной эпидемиологической ситуации.



Д.Х. Хатуев